



> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

De Rooi Pannen  
T.a.v. mevrouw drs. T. Peters  
Postbus 1458  
5004 BL TILBURG

**Middelbaar Beroeps**

**Onderwijs**  
Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

**Onze referentie**

44270783

*Als een belanghebbende bezwaar heeft tegen dit besluit, dan kan hij hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Het bezwaarschrift kan worden gezonden naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Het bezwaar kan ook digitaal worden ingediend op*

[www.bezwaarschrifteno.cw.nl](http://www.bezwaarschrifteno.cw.nl).

Datum **19 MRT 2024**

Betreft Eindoordeel naleving zorgplichten MCE voor voldoende arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid

Geachte mevrouw Peters,

Op 5 november 2020 heeft Curio de toenmalige minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap gevraagd een onderzoek in te stellen naar de naleving van de zorgplichten voor voldoende arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid van het opleidingsaanbod (hierna: de zorgplichten) door De Rooi Pannen, vanwege de start van een breed basisjaar Travel, Marketing, Leisure en Events in Breda. Op 10 december 2020 heeft mijn voorganger de Commissie macrodoelmatigheid mbo (CMMBO) gevraagd dit onderzoek uit te voeren. Op 11 maart 2021 heeft de CMMBO hierover advies uitgebracht. Uit dit advies bleek dat de Rooi Pannen de zorgplichten ten aanzien van de opleidingen gebaseerd op het kwalificatiedossier Marketing, communicatie en evenementen (MCE) onvoldoende naleefde.

Op basis daarvan bent u bij brief van 3 juni 2021 (kenmerk: 28234829) verzocht dit te herstellen en daartoe enkele herstelmaatregelen te nemen. Concreet is De Rooi Pannen verzocht de volgende maatregelen te treffen:

- het terugbrengen van het aantal studenten dat een opleiding gebaseerd op (delen van) het kwalificatiedossier MCE volgt of kan doorstromen naar een opleiding gebaseerd op het kwalificatiedossier MCE;
- het terugbrengen van het totale aantal studenten op deze opleidingen in Tilburg of Breda naar 460 studenten, waarvan maximaal 140 in Breda;
- het vooraf opstellen van een curriculum voor deze opleidingen in Breda dat wordt afgestemd met Curio, waarvan het arbeidsmarktperspectief voldoende is onderbouwd met gegevens over de vraag vanuit het werkveld en waarvoor voldoende stageplaatsen zijn;
- het bevorderen van de instroom van gediplomeerden MCE naar het hbo;
- het bevorderen dat het aantal studenten MCE van andere mbo-instellingen niet verder toeneemt ten opzichte van het aantal in het schooljaar 2019- 2020.

In de brief van 3 juni 2021 is daarbij aangegeven dat de Rooi Pannen hiervoor tot 1 november 2022 de tijd zou krijgen, later bij brief van 8 februari 2022 (kenmerk: 31347832) uitgesteld tot 1 november 2023 voor de studentenaantallen in Tilburg. De afgelopen periode heeft u met regelmaat het ministerie op de hoogte gebracht over de voortgang van de herstelmaatregelen. Met uw brief van 30 oktober 2023 (uw kenmerk: CvB/10.008/TPe-HGr), heeft u hier voor de

laatste keer inzicht in gegeven. Naar aanleiding hiervan zou ik besluiten om al dan niet tot een handhavingstraject over te gaan.

Onze referentie

Om een goed afgewogen besluit te nemen, heb ik eerst de CMMBO nogmaals gevraagd mij hierover te adviseren. Een van de redenen hiervoor was een handhavingsverzoek van Curio. De afgelopen periode heeft de CMMBO daarom onderzoek gedaan naar de volgende vragen:

- of De Rooi Pannen de in de brief van 3 juni 2021 genoemde en/of andere herstelmaatregelen heeft genomen om de zorgplichten voor arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid na te leven;
- of alle relevante erkende opleidingscodes zijn meegenomen in de door De Rooi Pannen aangeleverde studentenaantallen;
- en of de stelling van De Rooi Pannen dat het arbeidsmarktperspectief inmiddels sterk is toegenomen voor deze erkende opleidingscodes, klopt.

De CMMBO heeft mij bij brief van 15 februari jl. op de hoogte gebracht van haar bevindingen en bijbehorend advies. De CMMBO concludeert onder andere dat De Rooi Pannen op dit moment in voldoende mate de opgelegde herstelmaatregelen naleeft, maar adviseert ook het maximum aantal studenten van de opleidingen MCE van De Rooi Pannen in Breda en Tilburg voorlopig wel te continueren. U heeft bij het tellen van het aantal studenten alle relevante opleidingscodes meegenomen.

Ik neem de conclusie van de CMMBO dat u in voldoende mate de opgelegde herstelmaatregelen naleeft, over. Dit betekent dat ik niet zal overgaan tot een handhavingstraject. U voldoet op dit moment aan de zorgplichten, dus voor mij is er geen grond om u nog verdere maatregelen op te leggen. Daarbij wijs ik u wel op het advies van de CMMBO om in ogenschouw te nemen dat het huidige maximum aantal studenten voorlopig moet worden gehandhaafd. De commissie vindt dat er op dit moment geen reden is om dit los te laten.

Naar aanleiding van de verdere punten uit het advies van de CMMBO, wil ik de volgende zaken nog nadrukkelijk aan u meegeven:

- Ik wijs u erop dat u voor de opleidingen die u aanbiedt in het maatschappelijke verkeer de juiste opleidingsnamen dient te gebruiken. Dit bent u verplicht op grond van artikel 7.1.2, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs. Bovendien draagt dit bij aan de verwezenlijking van de in artikel 6.1.3a, eerste lid, WEB bedoelde informatieplicht aan aspirant-studenten.
- In eerdere brieven heeft u benoemd dat het arbeidsmarktperspectief van opleidingen MCE sterk is gestegen, wat volgens u aanleiding zou geven om het aantal studenten weer te kunnen laten groeien. De CMMBO constateert in haar advies dat er onvoldoende onderbouwing is voor het argument dat het arbeidsmarktperspectief sterk is gestegen, en geeft aan dat haar beknopte analyse de indruk wekt dat op dit moment geen ruimte is voor verdere substantiële groei van het aantal studenten MCE in West-Brabant. De zorgplichten blijven in de toekomst uiteraard gelden. Het is aan u om te onderbouwen dat en hoe u daaraan voldoet, maar bij de keus voor eventuele groei is de constatering van de CMMBO een belangrijk aandachtspunt. Hierbij verwijs ik u naar de Beleidsregel macrodoelmatigheid voor de criteria die ik hanteer om de naleving van de zorgplichten te beoordelen als een zaak (na het falen van zelfregulering)

bij mij terechtkomt. Deze criteria houden onder andere in dat u rekening houdt met het opleidingsaanbod van andere mbo-instellingen. Zoals Curio heeft voorgesteld, moedig ik aan om gezamenlijk met Curio een analyse van het arbeidsmarktperspectief uit te voeren om hier meer zicht op te krijgen.

- De CMMBO constateert dat er (nog steeds) ruimte is voor verbetering in de effectiviteit van het onderlinge gesprek tussen Curio en De Rooi Pannen waar het gaat om de doelmatigheid en het arbeidsmarktperspectief van ieders opleidingsaanbod in West-Brabant. Ik wil u ook aanmoedigen om hier samen met Curio werk van te (blijven) maken, te meer om in de toekomst dergelijke slepende trajecten via de CMMBO te voorkomen.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Een afschrift van deze brief wordt verzonden naar de heer Neutelings als voorzitter van het College van Bestuur van Curio.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,



Robbert Dijkgraaf

**Onderwerp: Definitief advies evaluatie uitvoering herstelmaatregelen door De Rooi Pannen**

Datum: 15 februari 2024

**Aanleiding**

Door de minister van OCW zijn in 2021 herstelmaatregelen aan De Rooi Pannen opgelegd om alsnog invulling te geven aan zijn zorgplichten doelmatigheid en arbeidsmarktperspectief t.a.v. opleidingen Marketing, communicatie en evenementen (MCE) in Breda en Tilburg. Recent heeft de minister van OCW aan de CMMBO gevraagd de uitvoering van deze herstelmaatregelen door De Rooi Pannen te evalueren.

De minister van OCW heeft de Commissie concreet gevraagd over het volgende te adviseren:

- of De Rooi Pannen de in de brief van 3 juni 2021 genoemde en/of andere herstelmaatregelen heeft genomen om de zorgplichten voor arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid na te leven;
- of alle relevante erkende opleidingscodes zijn meegenomen in de door De Rooi Pannen aangeleverde studentenaantallen;
- en of de stelling van De Rooi Pannen dat het arbeidsmarktperspectief inmiddels sterk is toegenomen voor deze erkende opleidingscodes, klopt.

In dit advies behandelt de CMMBO de vragen van de minister van OCW in een andere volgorde. Eerst wordt ingegaan op de vraag of alle relevante erkende opleidingscodes zijn meegenomen in de door De Rooi Pannen aangeleverde studentenaantallen, vervolgens wordt ingegaan op de uitvoering van de herstelmaatregelen en daarna op het arbeidsmarktperspectief van opleidingen MCE in West-Brabant. Tenslotte volgt het advies. De bijgevoegde analyse is integraal onderdeel van dit advies.

**Relevante opleidingscodes**

De vraag of De Rooi Pannen alle relevante erkende opleidingscodes heeft meegenomen in de aangeleverde studentenaantallen richt zich op de opleidingen van De Rooi Pannen die gebaseerd zijn op het kwalificatiedossier Travel, Leisure & Hospitality. De kernvraag is of opleidingen van De Rooi Pannen in Breda en Tilburg die gebaseerd zijn op dit kwalificatiedossier in overwegende mate 'eenzelfde' dan wel 'vergelijkbare' opleidingen zijn in hetzelfde verzorgingsgebied als opleidingen MCE van Curio. Om dit te bepalen neemt de CMMBO zoals gebruikelijk de volgende aspecten in ogenschouw: de kwalificatie van de opleiding, het curriculum en de context waarbinnen de opleiding wordt aangeboden, de wijze waarop de opleiding in het maatschappelijk verkeer gepositioneerd wordt, en (indien het vergelijkbare opleidingen betreft) of er sprake is van een overlappend verzorgingsgebied.

Op basis van deze aspecten constateert de Commissie het volgende:

- De kwalificaties Leidinggevende leisure & hospitality en Leidinggevende travel & hospitality onderscheiden zich van de kwalificaties Marketing & communication specialist en Medewerker evenementenorganisatie, mits de opleidingen die gebaseerd zijn op de eerstgenoemde twee kwalificaties in de praktijk daadwerkelijk in de context van de sectoren toerisme en recreatie geplaatst zijn.
- De betrokken opleidingen van De Rooi Pannen zijn in overwegende mate in de context geplaatst van toerisme en recreatie, conform het kwalificatiedossier en bijbehorende kwalificaties. De kerntaken en werkprocessen van de kwalificaties vormen de basis van de opleidingen. Er zijn geen delen van de kwalificaties Marketing &

communication specialist en Medewerker evenementenorganisatie in de opleidingen verwerkt. Voor zover er sprake is van elementen marketing en evenementenorganisatie in de opleidingen, zijn deze voornamelijk gebaseerd op keuzedelen en beperkt van omvang in relatie tot de omvang van de opleiding.

- In het maatschappelijk verkeer legt De Rooi Pannen voor de betrokken opleidingen een verband met marketing en evenementenorganisatie. Dit met name voor de opleidingen in Breda, de informatie hierover wekt de suggestie dat marketing en evenementen een substantieel deel uitmaken van deze opleidingen. Onderdeel daarvan is dat De Rooi Pannen volgens artikel 7.1.2, eerste lid, van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs onrechtmatige namen voor de opleidingen hanteert. In plaats van de naam Leidinggevende travel & hospitality wordt de naam Leidinggevende toerisme & marketing gebruikt en in plaats van de naam Leidinggevende leisure & hospitality wordt de naam Leidinggevende leisure & events gebruikt. Aspirant studenten kunnen hierdoor op het verkeerde been worden gezet en denken dat het hier om opleidingen gaat die deels hetzelfde zijn als opleidingen Marketing & communication specialist en Medewerker evenementenorganisatie van Curio.

Op basis van voorgaande informatie komt de CMMBO allereerst tot de conclusie dat opleidingen van De Rooi Pannen op basis van de kwalificaties Leidinggevende leisure & hospitality en Leidinggevende travel & hospitality in Breda en Tilburg in overwegende mate niet 'eenzelfde' dan wel 'vergelijkbare' opleidingen zijn als de opleidingen van Curio die gebaseerd zijn op kwalificaties Marketing & communication specialist en Medewerker evenementenorganisatie. Daarnaast constateert de CMMBO dat De Rooi Pannen zich aan de wet moet houden en in het maatschappelijk verkeer de juiste namen voor deze opleidingen moet hanteren, zeker gezien de gespannen onderlinge verhoudingen in de huidige situatie, om te voorkomen dat (aspirant) studenten op het verkeerde been worden gezet.

2

In overeenstemming met voorgaande concludeert de CMMBO dat De Rooi Pannen alle relevante erkende opleidingscodes heeft meegenomen in de aangeleverde studentenaantallen in zijn rapportage over de uitvoering van de herstelmaatregelen.

### **Uitvoering herstelmaatregelen**

De vier herstelmaatregelen die de minister van OCW in 2021 aan De Rooi Pannen heeft opgelegd worden in deze paragraaf achtereenvolgens kort geëvalueerd.

- De eerste herstelmaatregel luidt dat het totaal aantal studenten van DRP dat een opleiding volgt in Tilburg en Breda die gebaseerd is op (delen van) het kwalificatiedossier MCE per 1 oktober 2023 niet groter mag zijn dan 460, waarvan maximaal 140 op de locatie Breda.

Volgens cijfers van DUO en De Rooi Pannen blijkt dat per 1 oktober 2023 er in totaal 457 studenten in Tilburg en Breda een opleiding volgen die gebaseerd is op (delen van) het kwalificatiedossier MCE (en herziene versies daarvan), waarvan 137 studenten in Breda. De CMMBO constateert dat De Rooi Pannen hiermee aan de herstelmaatregel voldoet.

- De tweede herstelmaatregel luidt als volgt: 'Voor de opleidingen die De Rooi Pannen in Breda op basis van (delen van) het kwalificatiedossier MCE gaat verzorgen, stelt u vooraf een curriculum op dat inhoudelijk wordt afgestemd met Curio en waarvan het arbeidsmarktperspectief voldoende is onderbouwd met gegevens over

de vraag vanuit het werkveld en waarvoor er voldoende stageplaatsen zijn'.

Samengevat constateert de Commissie dat er periodiek overleg is tussen beide instellingen over o.a. het opleidingsaanbod in Breda, maar dat dit overleg beperkt effectief is. Curio heeft weinig vertrouwen in dit overleg, omdat volgens Curio beide instellingen handelen vanuit een verschillend paradigma. De Rooi Pannen handelt volgens Curio nog steeds vanuit het paradigma dat instellingen onderling mogen concurreren om de gunst van de student, terwijl Curio afspraken wil maken over wie welke opleidingen waar verzorgt om in de context van krimp regionaal een divers en toegankelijk aanbod in stand te houden. De Rooi Pannen geeft aan wel degelijk stappen te hebben gezet om tot goede afstemming met Curio te komen, maar ervaart dat t.a.v. deze specifieke casus Curio zijn standpunt handhaaft. De Commissie kan zich niet aan de indruk onttrekken dat het verschil van inzicht tussen beide instellingen een (te lang) verleden kent en diep in de organisatie(s) is ingebed. Nieuwe bestuurders, zonder eerdere betrokkenheid bij de casus, lukt het niet om uit de impasse te komen. Dat duidt er volgens de Commissie op dat er dieper in de organisatie(s) problemen blijven bestaan, die inmiddels minder met de realiteit, maar alles met beelden uit het verleden te maken hebben. De Commissie concludeert daarom dat de effectiviteit van het overleg tussen beide instellingen vergroot moet worden, zoals de Commissie al eerder in deze casus geadviseerd heeft.

- De derde herstelmaatregel is dat De Rooi Pannen (het succes van) doorstroom van gediplomeerden MCE naar het hbo bevordert.

De Commissie constateert dat er een eenstemmig beeld is dat De Rooi Pannen deze herstelmaatregel voldoende uitvoert. De Rooi Pannen werkt samen met Curio, BUAS en Avans in Breda reeds enkele jaren met een programmatische aanpak aan het bevorderen van de doorstroom (omvang en succes) van gediplomeerde mbo-studenten naar het hbo. Ook Curio bevestigt dat met deze instellingen gezamenlijk diverse activiteiten uitgevoerd worden om de doorstroom van mbo naar hbo in West-Brabant te bevorderen.

- De vierde, en laatste, herstelmaatregel luidt dat De Rooi Pannen richting andere mbo-instellingen in Noord-Brabant bevordert dat hun aantal studenten MCE niet toeneemt t.o.v. het schooljaar 2019-2020.

De Commissie constateert dat het aantal studenten MCE van Brabantse mbo-instellingen in de periode 2019-2022 gedaald is, behalve dat van Curio. De Rooi Pannen heeft in 2020 eenmalig een schriftelijk verzoek gericht aan Brabantse instellingen om het aantal studenten MCE niet verder te laten toenemen en dit verzoek in het Brabants Bestuurlijk Overleg van mbo-instellingen gedeeld en besproken. In hoeverre dit verzoek van De Rooi Pannen van invloed is geweest op de daling van het aantal studenten MCE kan de Commissie niet vaststellen.

Samengevat komt de Commissie tot de conclusie dat de Rooi Pannen in voldoende mate de herstelmaatregelen naleeft, maar dat er nog ruimte voor verbetering is t.a.v. de effectiviteit van het overleg tussen Curio en De Rooi Pannen over het arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid van ieders opleidingsaanbod in West-Brabant.

### **Arbeidsmarktperspectief opleidingen MCE**

Tot slot heeft de minister van OCW aan de CMMBO gevraagd of de stelling van De Rooi Pannen klopt dat het arbeidsmarktperspectief van opleidingen Marketing & communication specialist en Medewerker

evenementenorganisatie inmiddels sterk is toegenomen. Zodat De Rooi Pannen meer studenten in deze opleidingen in Breda zou kunnen laten instromen.

Op basis van de uitgevoerde analyse, constateert de CMMBO dat De Rooi Pannen zijn stelling over een sterk toegenomen arbeidsmarktperspectief van opleidingen MCE in het algemeen en voor West-Brabant in het bijzonder op dit moment in onvoldoende mate onderbouwd heeft. Ook Curio heeft geen actueel inzicht in het arbeidsmarktperspectief, ondanks de groei van zijn aantal studenten van deze opleidingen. Curio geeft aan met De Rooi Pannen een analyse van het arbeidsmarktperspectief in West-Brabant te willen uitvoeren, waarvoor ook De Rooi Pannen openstaat. Op basis van haar eigen beknopte analyse heeft de CMMBO de indruk dat er geen sprake is van een sterk toegenomen arbeidsmarktperspectief dat nu ruimte zou bieden aan een verdere substantiële groei van het aantal studenten MCE in West-Brabant. Maar het is gelet op de zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid in de eerste plaats aan Curio en De Rooi Pannen zelf om hierover constructief overleg te voeren en tot deugdelijk onderbouwde, onderlinge afspraken te komen. Tevens kan De Rooi Pannen datzelfde doen met andere mbo-instellingen voor opleidingen MCE in andere delen van Noord-Brabant.

### **Advies**

De CMMBO komt op basis van de voorgaande evaluatie tot het volgende advies aan de minister van OCW:

- De Rooi Pannen leeft op dit moment in voldoende mate de opgelegde herstelmaatregelen na.
- Om te voorkómen dat aspirant studenten op het verkeerde been worden gezet bij hun opleidingskeuze, wordt bevorderd dat De Rooi Pannen voor zijn opleidingen Leidinggevende toerisme & marketing en Leidinggevende leisure & events de juiste namen Leidinggevende travel & hospitality en Leidinggevende leisure & hospitality in het maatschappelijk verkeer gaat gebruiken. Dit conform artikel 7.1.2, eerste lid, van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs. Dit geldt vanzelfsprekend ook voor alle mbo-instellingen die in het maatschappelijk verkeer een andere naam voor hun opleiding hanteren dan de naam van de onderliggende kwalificatie.
- Het huidige maximum aan studenten van de opleidingen Marketing & communication specialist en Medewerker evenementenorganisatie van De Rooi Pannen in Breda en Tilburg wordt voorlopig gecontinueerd. Een heroverweging is volgens de Commissie aan de orde als De Rooi Pannen de naleving van alle aspecten van de zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid t.a.v. een eventuele grotere instroom in deze opleidingen voldoende onderbouwt. Waaronder constructieve afstemming met andere mbo-instellingen in een context van krimpende studentenaantallen.
- Tot slot geeft de CMMBO aan de minister van OCW nogmaals in overweging mee te bevorderen dat de beide instellingen na hun aanvankelijke en recente bestuurlijke toenadering, eventueel onder regie van een derde, onafhankelijke partij, het onderling overleg hervatten met als doel de onderlinge verhoudingen te verbeteren en deze casus, d.w.z. het conflict daarover, te beëindigen. Wederzijdse erkenning van elkaars positie in West-Brabant is volgens de Commissie noodzakelijk voor het afsluiten van deze casus en om naar de toekomst toe effectief af te kunnen stemmen over een toegankelijk en gevarieerd aanbod van mbo-opleidingen in de regio.





Hoogachtend,

De Commissie macrodoelmatigheid mbo,

A. Paling MBA  
Voorzitter

M. Belabas  
Adjunct-secretaris